



МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46  
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»  
E-mail: info@mchs.gov.ru

05 ФЕВ 2015 № 19-5-2-360  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Региональные центры  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий

Главные управления  
МЧС России по Республике Крым,  
г. Москве и г. Севастополю

Общероссийская общественная  
организация малого и среднего  
предпринимательства  
«Опора России»

В связи со значительным количеством обращений, поступающих с мест по вопросу исключения из сводного плана плановых проверок на 2015 год субъектов малого предпринимательства, сообщается следующее.

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. (от 05.12.2014 № Пр-2821) запрет на осуществление в течение трех лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трех лет не выявлено существенных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением случаев нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, установлен с 1 января 2016 г.

Учитывая, что соответствующие планы плановых проверок на 2015 год разработаны и утверждены в порядке, установленном действующей редакцией статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в рамках реализации соответствующих поручений Министра МЧС России В.А. Пучкова предлагается следующий порядок рассмотрения подобных обращений.

При поступлении в территориальный орган МЧС России обращения без материалов, подтверждающих отнесение хозяйствующего субъекта к категории малого предпринимательства:

осуществлять его рассмотрение и подготовку ответа в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

разъяснять заявителю положения Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. (от 05.12.2014 № Пр-2821);

указывать, что компетентными органами государственной власти, подтверждающими отнесение организации к конкретному виду предпринимательской деятельности, являются Федеральная налоговая служба Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации;

предлагать с соответствующими материалами, относящимися хозяйствующий субъект к категории малого предпринимательства, обратиться в органы прокуратуры для решения вопроса об исключении организации из сводного плана плановых проверок на 2015 год.

При поступлении в территориальный орган МЧС России обращения с приложением материалов, подтверждающих отнесение хозяйствующего субъекта к категории малого предпринимательства:

направлять указанное обращение для разрешения вопроса о возможности исключения соответствующего лица из сводного плана плановых проверок в органы прокуратуры;

осуществлять подготовку ответа заявителю в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом позиции органов прокуратуры.

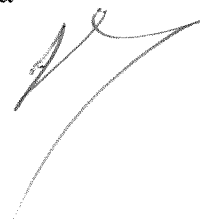
Во всех случаях учитывать и при необходимости разъяснять требования статьи 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», устанавливающей особый порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора в части предмета осуществляемой проверки на объекте защиты.

То есть, проверку считать назначенной обоснованно и законной в случае, когда субъект малого предпринимательства проверяется наряду с другими организациями, размещающимися в помещениях объекта защиты, принадлежащего собственнику, в отношении которого данная проверка была спланирована.

Указанные разъяснения довести до предпринимательского сообщества на местах.

Приложение: на 7 л.

Заместитель главного государственного инспектора  
Российской Федерации по пожарному надзору  
генерал-майор внутренней службы



В.И. Климкин

**ВЫДЕРЖКИ**  
**из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина**  
**Федеральному Собранию Российской Федерации:**

«Мы не в первый раз говорим о необходимости новых подходов в работе надзорных, контрольных, правоохранительных органов. Но изменения происходят очень медленно. По-прежнему доминирует обвинительный уклон. Вместо того чтобы пресекать отдельные нарушения, закрывают дорогу, создают проблемы тысячам законопослушных, инициативных граждан.

Надо максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля. Я сказал: именно навязчивого надзора и контроля (ещё остановлюсь на этом поподробнее) – и предлагаю следующие меры.

Каждая проверка должна стать публичной. В следующем году для этого запускается специальный реестр – с информацией о том, какой орган и с какой целью инициировал проверку, какие результаты получены. Это позволит отсеять немотивированные и, ещё хуже, «заказные» визиты контролёров. Добавлю, что эта проблема актуальна не только для бизнеса, но и для бюджетных, муниципальных учреждений, социальных некоммерческих организаций.

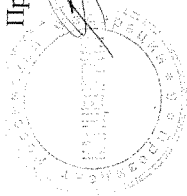
Надо, наконец, отказаться от самого принципа тотального, бесконечного контроля. Отслеживать ситуацию нужно там, где действительно есть риски или признаки нарушений. Ведь, понимаете, даже когда мы сейчас уже провели определённую работу по ограничениям, и эти ограничения работают вроде бы неплохо, но проверяющих органов так много, что если каждый из них хоть один раз придёт – всё, можно любую фирму закрывать. Правительство в 2015 году должно принять все необходимые решения по переходу к такой системе, системе ограничений, что касается проверок.

Что касается малого бизнеса, предлагаю предусмотреть для него надзорные каникулы. Если предприятие приобрело надёжную репутацию, в течение трёх лет не имело существенных нареканий, то следующие три года плановых проверок в рамках государственного и муниципального контроля вообще не проводить. Конечно, речь не идёт об экстренных случаях, когда возникает угроза здоровью и жизни людей».

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

В. Путин



Пр-2821  
05.12.2014

### ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

по реализации Послания Президента Российской Федерации  
Федеральному Собранию Российской Федерации  
от 4 декабря 2014 г.

1. Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить сокращение в 2015 – 2017 годах расходов федерального бюджета ежегодно не менее, чем на 5 процентов в реальном выражении, за исключением расходов на национальную оборону и национальную безопасность, за счет снижения неэффективных затрат.

Доклад – 1 июня 2015 г., далее – ежегодно;

2) представить предложения о поэтапной централизации функций технического заказчика в сфере капитального строительства объектов гражданского назначения, осуществляемого за счет средств федерального бюджета.

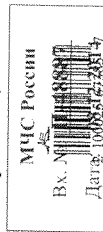
Срок – 1 марта 2015 г.;

3) с учетом представленных в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта предложений обеспечить подготовку и принятие необходимых нормативных правовых актов.

Срок – 15 июля 2015 г.;

4) обеспечить создание и функционирование механизма координации деятельности по размещению заказов на закупку импортного оборудования, работ и услуг за рубежом, осуществляемых в рамках крупных инвестиционных проектов,

155073 2014 г.  
ДМ-П13-9024



реализуемых государственными организациями и акционерными обществами, доля Российской Федерации в уставных капиталах которых составляет более 50 процентов, либо инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки.

Срок – 31 января 2015 г.;

5) с учетом ранее данных поручений обеспечить внедрение в государственных корпорациях и компаниях, доля Российской Федерации в уставных капиталах которых составляет более 50 процентов, системы премирования руководителей на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2 – 3 процента ежегодно.

Доклад – 1 декабря 2015 г., далее – ежегодно;

6) утвердить график, предусматривающий создание в организациях, указанных в подпункте 5 настоящего пункта, не позднее 30 июня 2015 г. единых казначейств для головных, дочерних и зависимых от них организаций.

Срок – 1 февраля 2015 г.;

7) принять меры, направленные на расширение возможностей доступа малых и средних предприятий к закупкам, осуществляемым в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", определив при этом годовой объем закупок, которые заказчики обязаны осуществлять у таких предприятий.

Срок – 31 марта 2015 г.;

8) разработать и утвердить комплекс мер, направленных на совершенствование системы среднего профессионального образования, установив в качестве одного из его целевых показателей осуществление подготовки кадров по 50 наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям в соответствии с

лучшими зарубежными стандартами и передовыми технологиями к 2020 году в половине профессиональных образовательных организаций.

Срок – 31 марта 2015 г.

Ответственный: Медведев Д.А.;

9) совместно с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" создать систему мониторинга качества подготовки кадров, установив, что одним из критериев качества такой подготовки являются результаты участия региональных и отраслевых команд в национальных чемпионатах профессионального мастерства, в том числе в национальном чемпионате Ворлдскиллс Россия.

Срок – 1 мая 2015 г.;

Ответственные: Медведев Д.А., Никитин А.С.;

10) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих: применение при планировании и осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля системы оценки рисков потенциальной опасности видов экономической деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами;

установление запрета на осуществление в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с 1 января 2016 г. в течение трех лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трех лет не выявлено существенных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением случаев выявления нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью граждан.

Срок – 15 июля 2015 г.;

11) в целях недопущения ухудшения положения налогоплательщиков (физических лиц и организаций) обеспечить в период с 2015 по 2018 год включительно неизменность условий налогообложения и уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, установленных до 1 января 2015 г. соответственно законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и законодательством Российской Федерации о страховых взносах.

Доклад – 1 августа 2015 г., далее – один раз в полгода;

12) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих однократное освобождение российских лиц от налоговой и уголовной ответственности при условии возвращения указанными лицами в российскую юрисдикцию ранее выведенных ими в иностранные юрисдикции без уплаты соответствующих налогов доходов, полученных от источников в Российской Федерации.

Срок – 15 июля 2015 г.;

13) обеспечить подготовку и принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию в 2015 году мероприятий по проведению Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Срок – 1 февраля 2015 г.;

14) завершить к 1 января 2016 г. переход на страховые принципы обязательного медицинского страхования, обеспечив в том числе:

принятие в полном объеме нормативных правовых актов, необходимых для осуществления указанного перехода.

формирование системы информирования граждан об их праве на получение доступной и качественной медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования.

Доклад – 31 марта 2015 г., далее – ежеквартально;

15) внедрить образовательный сертификат для профессиональной переподготовки и повышения квалификации врачей, обеспечивающий им право выбора организаций, осуществляющих образовательную деятельность, дополнительных профессиональных программ, форм обучения, включая стажировку, и образовательных технологий.

Срок – 1 сентября 2015 г.;

16) с учетом ранее данных поручений обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, обеспечивающих создание централизованной системы государственного контроля за качеством работы медицинских и фармацевтических организаций, обратив особое внимание на достаточность у Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения полномочий и инструментов для обеспечения контроля за качеством оказываемых медицинских услуг, в том числе организациями первичного звена здравоохранения.

Срок – 15 июля 2015 г.;

17) принять решение о продлении срока действия государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" до 2020 года, предусмотрев в том числе меры, направленные на формирование современной отрасли по производству товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе технических средств реабилитации;

на решение проблем, связанных с образованием и трудоустройством инвалидов, формированием безбарьерной среды.

Срок – 1 июня 2015 г.;

18) представить предложения по совершенствованию механизмов финансирования системы дополнительного образования детей, обратив особое внимание:

на недопустимость свертывания системы организаций дополнительного образования детей;

на необходимость перехода к нормативно-подушевому финансированию реализации дополнительных общеобразовательных программ;

на обеспечение равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственных, муниципальных и частных организаций дополнительного образования детей.

Срок – 1 марта 2015 года;

19) с учетом представленных в соответствии с подпунктом 18 настоящего пункта предложений подготовить и обеспечить принятие нормативных правовых актов, предусматривающих обеспечение равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований государственных, муниципальных и частных организаций дополнительного образования детей, и переход до 1 января 2016 г. к нормативно-подушевому финансированию реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Срок – 20 декабря 2015 г.;

20) обеспечить принятие нормативных правовых актов, предусматривающих критерии и порядок выявления одаренных детей, проявивших склонности к техническому и гуманитарному творчеству, изобретательству, а также порядок сопровождения таких детей и мониторинга их дальнейшего развития.

Срок – 30 июня 2015 г.;

21) внести в установленном порядке проект нормативного правового акта Президента Российской Федерации, предусматривающего учреждение гранта Президента Российской Федерации в размере 20 тыс. рублей, предоставляемого ежемесячно

не более 5 тыс. одаренных детей из числа указанных в подпункте 20 настоящего пункта, поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования, правила отбора таких детей для предоставления указанного гранта и ежегодного подтверждения ими права на его получение по результатам обучения и личных достижений при условии осуществления ими после получения образования трудовой деятельности на территории Российской Федерации в течение установленного срока.

Срок – 1 августа 2015 г.;

22) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:  
докапитализацию открытого акционерного общества "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона", в том числе путем возврата части федеральных налогов, поступающих в течение трех лет от создаваемых на указанных территориях новых предприятий, за исключением налога на добавленную стоимость.

Срок – 15 июля 2015 г.;

23) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих предоставление г. Владивостоку статуса свободного порта.

Срок – 15 июля 2015 г.;

24) разработать и утвердить комплексный проект развития Северного морского пути.

Срок – 1 июня 2015 г.;

25) подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 623874-6 "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", предусматривающие распространение особого правового режима осуществления предпринимательской деятельности,

устанавливаемого на территориях опережающего социально-экономического развития, на организации, реализующие инвестиционные проекты в монопрофильных муниципальных образованиях с наиболее сложным социально-экономическим положением, за исключением организаций, являющихся собственниками градообразующих предприятий и их дочерних обществ.

Срок – 31 декабря 2014 г.

Ответственный: Медведев Д.А.;

26) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить программу содействия созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, предусмотрев источники ее финансирования.

Срок – 1 июля 2015 г.

Ответственные: Медведев Д.А., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации;

27) предусмотреть в прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу сценарий, предполагающий снижение инфляции до уровня 4 процентов, ежегодный рост российской экономики темпами, превышающими среднемировые, рост производительности труда не менее 5 процентов, и определить условия достижения данных показателей при одновременном обеспечении макроэкономической сбалансированности.

Доклад – 15 апреля 2015 г., далее – ежегодно.

Ответственный: Медведев Д.А.;

28) совместно с Центральным банком Российской Федерации принять необходимые меры по докапитализации системно значимых кредитных организаций при условии направления полученных ими дополнительных финансовых ресурсов на кредитование по

доступным процентным ставкам проектов реального сектора экономики, в том числе с использованием механизмов проектного финансирования.

Срок – 1 февраля 2015 г.

Ответственные: Медведев Д.А., Набуллина Э.С.

29) совместно с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов", Российской академией наук, ведущими университетами и деловыми объединениями предпринимателей организовать разработку и реализацию Национальной технологической инициативы.

Доклад – 1 июля 2015 г., далее – один раз в полгода.

Ответственные: Медведев Д.А., Никитин А.С., Фортов В.Е.

2. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации принять скоординированные меры, направленные на пресечение спекулятивных действий и предотвращение случаев манипулирования на российском валютном рынке.

Доклад – 25 декабря 2014 г., далее – ежеквартально.

Ответственные: Набуллина Э.С., Медведев Д.А.

3. Министерству обороны Российской Федерации совместно с Федеральной службой по финансовому мониторингу, Банком России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать и внедрить систему контроля за использованием средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа, предусмотрев в том числе:

1) утверждение схемы кооперации исполнителей государственного контракта на стадии его заключения, включая определение цен на товары (работы, услуги), предоставляемые исполнителями в рамках выполнения такого контракта;

2) ведение раздельного учета средств, выделяемых каждому исполнителю в рамках выполнения одного государственного контракта;

3) осуществление банковского контроля за выполнением государственного контракта со стороны уполномоченного банка и последующую передачу Федеральной службе по финансовому мониторингу информации о результатах такого контроля;

4) расширение полномочий Федеральной службы по финансовому мониторингу по контролю за операциями, связанными с выполнением государственного оборонного заказа;

5) усиление ответственности исполнителей за использование средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа.

Доклад – 1 июля 2015 г., далее – один раз в полгода.

Ответственные: Шойгу С.К., Чиханчи Ю.А., Набуллина Э.С.

4. Председателю коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации - Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Рогозину Д.О. обеспечить координацию работ по исполнению пункта 3 настоящего перечня поручений.

5. Минобрнауки России совместно с заинтересованными общественными профессиональными организациями провести анализ результатов выпускного сочинения и единого государственного экзамена по итогам 2014 – 2015 учебного года и представить предложения по повышению качества обучения в общеобразовательных организациях.

Доклад – 15 августа 2015 г.

Ответственный: Ливанов Д.В.

6. Автономной некоммерческой организации "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" с участием Внешэкономбанка, общества с ограниченной ответственностью "Управляющая компания Российский Фонд Прямых Инвестиций" и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти обеспечить:



Региональные центры  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий

Главные управления  
МЧС России по Республике Крым,  
г. Москве и г. Севастополю

Общероссийская общественная  
организация малого и среднего  
предпринимательства  
«Опора России»

В связи со значительным количеством обращений, поступающих с мест по вопросу исключения из сводного плана плановых проверок на 2015 год субъектов малого предпринимательства, сообщается следующее.

В соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. (от 05.12.2014 № Пр-2821) запрет на осуществление в течение трех лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трех лет не выявлено существенных нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации, за исключением случаев нарушений, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, установлен с 1 января 2016 г.

Учитывая, что соответствующие планы плановых проверок на 2015 год разработаны и утверждены в порядке, установленном действующей редакцией статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в рамках реализации соответствующих поручений Министра МЧС России В.А. Пучкова предлагается следующий порядок рассмотрения подобных обращений.

При поступлении в территориальный орган МЧС России обращения без материалов, подтверждающих отнесение хозяйствующего субъекта к категории малого предпринимательства:

осуществлять его рассмотрение и подготовку ответа в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;