

Утвержден на заседании
Комиссии по проведению
внутреннего расследования,
связанного с функционированием
антимонопольного комплаенса
в Администрации города Березники
(Протокол от «31» марта 2022 г. № 2)

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Березники за 2021 год

I. Общие положения

1. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» поручено Правительству Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственные за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») (в том числе ФАС России), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Распоряжением Правительства Пермского края от 28.02.2019 № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края» рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства руководствоваться методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

Постановлением администрации города Березники от 18.11.2021 № 01-02-1705 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Березники» утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Березники, которым урегулирован порядок функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Березники (далее — Положение об антимонопольном комплаенсе). Положение

об антимонопольном комплаенсе размещено на официальном сайте администрации города Березники в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» во вкладке «Антимонопольный комплаенс» в подразделе «Контрольное управление» раздела «Администрация города» (<https://admbrk.ru/administratsiya-goroda/kontrolnoe-upravlenie/antimonopolnyj-komplaens/>) (далее – в сети «Интернет»).

Постановлением администрации города Березники от 06.12.2021 № 01-02-1781 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации города Березники антимонопольного комплаенса» утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации города Березники антимонопольного комплаенса (далее – Методика расчета КПЭ). Методика расчета КПЭ разработана в целях оценки эффективности функционирования в администрации города антимонопольного комплаенса. Методика расчета КПЭ размещена на официальном сайте администрации города Березники в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением администрации города Березники от 09.12.2021 № 01-02-1808 «О создании комиссии по проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации города Березники» утверждено положение о порядке проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации города Березники (далее – Положение о комиссии), которым определены требования и процедуры по организации и проведению внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного законодательства в администрации города. Положение о комиссии размещено на официальном сайте администрации города Березники в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Постановлением администрации города Березники от 13.01.2022 № 01-02-16 «Об утверждении карта рисков нарушений антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Березники» утверждены:

- Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Березники;

- План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Березники.

Постановлением администрации города Березники от 04.02.2022 № 01-02-177 «Об утверждении состава Комиссии по проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации города Березники», утвержден состав Комиссии по проведения внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации города Березники (далее – Комиссия).

2. Состав коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации города Березники, а также утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе утвержден Постановлением администрации города Березники от 04.02.2022 № 01-02-177.

3. Основные функции уполномоченного должностного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации города определены пунктом 2.4 раздела II Положения об антимонопольном комплаенсе, в том числе выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, организация консультирования,

уполномоченных лиц администрации города по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства.

4. В соответствии с пунктом 7.32 VII Положения об антимонопольном комплаенсе Комиссия рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным.

5. Доклад об антимонопольном комплаенсе согласно пункту 7.4 раздела VII Положения об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков в администрации;
- об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации;
- о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков представлена в разделе II данного доклада.

Информация об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства представлена в разделе III данного доклада.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса представлена в разделе IV данного доклада.

II. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

1. В целях оценки рисков нарушения администрацией города Березники антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) уполномоченным лицом контрольного управления в 2021 году был проведен анализ факторов,

событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений, а именно:

- запрошены и проанализированы сведения от управлений администрации города о нарушениях антимонопольного законодательства;

- проанализировано законодательство Российской Федерации, проведена работа по выявлению комплаенс-рисков, причин и условий их возникновения, дана оценка возможных последствий.

2. Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства, факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией города антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства

В деятельности администрации города Березники в 2021 году:

1	нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ услуг (завышение требований при описании предмета закупки; ограничение количества участников закупки, создание отдельным участникам закупки преимущественных условий)	не имеется
2	нарушений при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации, соглашений осуществление действий (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	не имеется
3	нарушений порядка предоставления муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством РФ, муниципальными правовыми актами Администрации; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами	не имеется
4	нарушений при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением сроков, предусмотренного действующим законодательством РФ, предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке	не имеется

5	случаи предоставления отдельным юридическим и физическим лицам информации в приоритетном порядке	отсутствуют
6	случаи включения в договоры (соглашения) неравных условий и обязательств для хозяйствующих субъектов в одной сфере деятельности, влекущее за собой создание дискриминационных условий	отсутствуют
7	нарушений антимонопольного законодательства содержащиеся в положениях муниципальных программах.	не имеется
8	судебные акты о признании действий (решений) органов местного самоуправления либо должностных лиц – незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства	отсутствуют
9	предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	не выдавались
10	привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации	отсутствуют
11	случаев обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц и (или) правовых актов, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства	не имеется
12	предупреждения об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения	отсутствуют
13	предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	отсутствуют

Анализ закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

В 2021 году проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации города Березники не проводились.

При проведении конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе завышение требований при описании предмета закупки; ограничение

количества участников закупки, создание отдельным участникам закупки преимущественных условий – не допускалось.

Анализ судебной практики

Рассмотрение дел по вопросам совершения администрацией города Березники возможного нарушения норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях – не осуществлялось.

2021 год — 0% (0 дел).

III. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В связи с тем, что план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден в январе 2022 года на 2022 год, информация об исполнении не приведена.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

В связи с тем, что ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2021 год не утверждены, информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в докладе не приведена.