ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации
города Березники

от …………………………

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования
«Город Березники» Пермского края на 2022 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Березники» Пермского края на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о контроле), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, пунктом 2.4 раздела II Положения о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования «Город Березники» Пермского края, утвержденного решением Березниковской городской Думы от ….11.2021 № … (далее – Положение о муниципальном лесном контроле) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Березники» Пермского края (далее – муниципальный лесной контроль).

В соответствии с пунктом 38 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 38 части 1 статьи 19 Устава муниципального образования «Город Березники» Пермского края, пунктом 1.3 раздела I Положения о муниципальном лесном контроле на осуществление муниципального лесного контроля уполномочена Администрация города Березники в лице управления по охране окружающей среды и природопользованию администрации города.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» постановлением Администрации города Березники от 30.03.2018
№ 723 утвержден Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на лесных участках, находящихся в собственности муниципального образования «Город Березники» (далее – Административный регламент). Постановлением Администрации города Березники от 20.01.2020 № 61 в Административный регламент внесены изменения. В связи со вступлением в силу Федерального закона о контроле решением Березниковской городской Думы от ….11.2021 № … утверждено Положение о муниципальном лесном контроле. С 01.01.2022 указанное решение Березниковской городской Думы вступает в силу, а постановления Администрации города Березники об утверждении Административного регламента и внесении в него изменений будут признаны утратившими силу.

Настоящая программа профилактики направлена на профилактику, выявление и предотвращение фактов вредного воздействия городские леса
г. Березники и г. Усолье при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

В 2018 – 2021 годах муниципальный лесной контроль на территории муниципального образования не осуществлялся в полном объеме по следующим причинам. В 2020 году лесные участки на территории городских лесов
г. Березники и г. Усолье поставлены на кадастровый учет. На земельные участки, занятые городскими лесами г. Березники, в апреле 2021 года зарегистрировано право муниципальной собственности; пакет документов для создания лесничества направлен в Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз). Приказом Рослесхоза от 07.04.2021 № 306 на части земель населенных пунктов города Березники, занятых городскими лесами, создано Березниковское городское лесничество площадью 15 157,571 га. Внесены изменения в сведения Единого государственного реестра недвижимости о границах Березниковского городского лесничества, расположенного на части земель населенных пунктов города Березники Пермского края, под реестровым номером 59:03-15.1. После доработки и принятия муниципальных нормативных правовых актов о порядке предоставления лесных участков в границах Березниковского городского лесничества и фактического предоставления таких участков в пользование появятся основания для осуществления муниципального лесного контроля. В рамках муниципального контракта от 13.07.2020 № 34-17/07 на выполнение работ по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков, занятых городскими лесами г. Усолье. Начаты работы по лесоустройству городских лесов г. Усолье, срок проведения работ – 2 года. Отдельные функции муниципального лесного контроля осуществлялись в рамках муниципальных контрактов на оказание услуг по организации использования городских лесов
г. Березники, их охране, защите и воспроизводству организациями – исполнителями работ.

В 2018 – 2021 годах осуществлялись следующие мероприятия по профилактике нарушений требований действующего лесного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края, а также требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Город Березники». На официальном сайте Администрации города Березники в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Безопасность – Экология – Деятельность управления по охране окружающей среды и природопользованию – Муниципальный лесной контроль» размещена в свободном доступе следующая информация:

-информация об осуществлении муниципального лесного контроля;

-нормативные правовые акты, регламентирующие осуществление муниципального лесного контроля;

-нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному лесному контролю.

Организациями, выполняющими работы по организации использования городских лесов г. Березники, их охране, защите и воспроизводству в рамках муниципального контракта, в 2018 – 2021 годах проводились изготовление (обновление) и установка предупредительных противопожарных аншлагов и агитационных плакатов с целью информирования граждан, посещающих городские леса.

Анализ положений Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) позволяет сделать вывод о том, что в ходе осуществления муниципального лесного контроля могут быть выявлены следующие нарушения обязательных требований, на профилактику которых направлена настоящая программа.

1.Незаконные рубки, повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан (статья 260 УК РФ).

2.Незаконные рубки, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан, в том числе, с применением механизмов, автомототранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, либо совершенные в лесопарковом зеленом поясе; приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины (статья 8.28 КоАП РФ).

3.Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, а также путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия (статья 261 УК РФ).

4.Нарушения правил пожарной безопасности в лесах, в том числе совершенные в лесопарковом зеленом поясе; выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее
0,5 м, в том числе, совершенное в лесопарковом зеленом поясе; нарушения правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров; нарушения правил пожарной безопасности, повлекшие возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека (статья 8.32 КоАП РФ).

5.Невыполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров, в том числе совершенное в условиях особого противопожарного режима либо режима чрезвычайной ситуации (статья 8.32.3 КоАП РФ).

6.Самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков (статья 7.9 КоАП РФ).

7.Самовольная уступка права пользования лесным участком (статья 7.10 КоАП РФ).

8.Нарушения режима использования лесов в водоохранных зонах (статья 8.12 КоАП РФ).

9.Нарушения лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению (статья 8.27 КоАП РФ).

10.Нарушения требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней, в том числе: непредставление или несвоевременное представление декларации о сделках с древесиной, а также представление заведомо ложной информации в декларации о сделках с древесиной; нарушение порядка учета древесины; нарушение требований лесного законодательства в части обязательной маркировки древесины; транспортировка древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа (статья 8.28.1 КоАП РФ).

11.Уничтожение лесной инфраструктуры (статья 8.30 КоАП РФ).

12.Нарушения порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры (статья 8.30.1 КоАП РФ).

13.Нарушения правил санитарной безопасности в лесах; загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса, в том числе совершенные в защитных лесах, на особо защитных участках лесов, в лесопарковом зеленом поясе (статья 8.31 КоАП РФ).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями настоящей программы профилактики являются:

1)стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2)устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3)создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий, указанных в настоящей программе профилактики, направлено на решение следующих задач:

1)создание системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2)выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований законодательства;

3)принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства;

4)оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

5)повышение правосознания и правовой культуры сотрудников и руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, создание мотивации к добросовестному ведению ими хозяйственной деятельности;

6)оценка состояния подконтрольной среды;

7)изучение необходимости внесения изменений в Положение о муниципальном лесном контроле в части применения системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,
сроки (периодичность) их проведения

| № | Вид профилактического мероприятия | Порядок и способ реализации профилактического мероприятия | Срок исполнения | Ответственные за исполнение |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации города Березники в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. На официальном сайте необходимо размещать и поддерживать в актуальном состоянии сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона о контроле. Также возможно информирование населения на сходах, собраниях и конференциях граждан. | Постоянно | Уполномоченные должностные лица управления по охране окружающей среды и природопользованию Администрации города Березники |
| 2 | Консультирование | Консультирование контролируемых лиц осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий. Личный прием контролируемых лиц проводится должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный лесной контроль. Информация о месте личного приема, об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:1)организация и осуществление муниципального лесного контроля;2)порядок осуществления контрольных мероприятий;3)порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль;4)получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий.Консультирование контролируемых лиц в устной форме может осуществляться также на собраниях и конференциях граждан. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:1)контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа;2)за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;3)ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений. | Постоянно, при обращении контролиру­емых лиц, заинтересо­ванных лиц; время консульти­рования в устной форме – не более 15 минут | Уполномоченные должностные лица управления по охране окружающей среды и природопользованию Администрации города Березники |
| 3 | Профилактический визит | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи с использованием электронных каналов связи. Срок проведения профилактического визита определяется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный лесной контроль, самостоятельно. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.Проведение профилактических визитов возможно только после принятия муниципальных нормативных правовых актов о порядке предоставления лесных участков в границах Березниковского городского лесничества и фактического предоставления таких участков в пользование | В случае предоставле­ния лесных участков в пользование – 2 – 4 квартал 2022 года; продолжи­тельность профилакти­ческого визита – не более 1 рабочего дня | Уполномоченные должностные лица управления по охране окружающей среды и природопользованию Администрации города Березники |
| 5 | Объявление предостережения | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Контролируемому лицу предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица. | Постоянно, при поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, не позднее 30 календарных дней со дня получения данных сведений | Уполномоченные должностные лица управления по охране окружающей среды и природопользованию Администрации города Березники |
| 5. | Обобщение правоприменитель­ной практики | Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики ежегодно готовится доклад о правоприменительной практике, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального лесного контроля и утверждаемый распоряжением начальника управления по охране окружающей среды и природопользованию Администрации города Березники (далее – доклад). Указанный доклад размещается в установленный срок на официальном сайте. | Подготовка доклада – не реже 1 раза в год; размещение доклада на официальном сайте – до 01 июля года, следующего за отчетным годом | Уполномоченные должностные лица управления по охране окружающей среды и природопользованию Администрации города Березники |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности
программы профилактики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона о контроле | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Выданные предостережения при поступлении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований | 100% от случаев с подтверждением сведений |