

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕРЕЗНИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Место проведения: Пермский край, г. Березники, ул. Пятилетки, д. 53, управление архитектуры и градостроительства администрации города, актовый зал  
«02» июля 2019 г.

### **ПРОТОКОЛ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ № 5**

**по проектной документации:**

**«Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники», «Рекультивация накопителя  
производственных и бытовых отходов г. Березники»,  
включая материалы оценки воздействия на окружающую среду**

Председатель – Рахмуллин В.В., заместитель главы администрации города Березники;  
Секретарь – Быкова Л.М., начальник управления по охране окружающей среды и природопользованию администрации города Березники.

Присутствовали:

1. Латышева О.В., заместитель начальника управления по охране окружающей среды и природопользованию администрации города;
2. Малышева Э.Р., главный специалист отдела пресс-службы управления по связям с общественностью и вопросам внутренней политики администрации города;
3. Трофимова О.В., начальник управления архитектуры и градостроительства администрации города;
4. Чуприянова В.С., главный специалист отдела охраны окружающей среды управления по охране окружающей среды и природопользованию администрации города.

Приглашенные:

1. Председатель местного общественного движения «Комитет экологического спасения г. Березники» Глуховской М.М.;
2. Житель г. Березники Ерахтина Е.Н.;
3. Житель г. Березники Ерохина Н.Н.;
4. Житель г. Березники Козлов А.С.;
5. Генеральный директор ООО «ПИНЭП» Лоскутова И.А.;
6. Начальник управления по охране окружающей среды Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края Харун Л.И.
7. Главный инженер проекта ООО «ПИНЭП» Шишкин Я.С.

Участниками общественных обсуждений (в форме слушаний) зарегистрировано всего 14 человек согласно Журналу регистрации участников, являющемуся неотъемлемой частью настоящего Протокола.

Информация о проведении общественных обсуждений по рассмотрению проектной документации доведена до сведения общественности посредством публикаций:

- в газете «Транспорт России» от 27 мая-2 июня № 22 (1089),
- в газете «Звезда» от 31 мая 2019 г. № 43 (32946),
- в газете «Два берега Камы» от 31.05.2019 № 20 (020).

В ходе общественных обсуждений проектной документации, включая материалы ОВОС, до момента проведения итогового мероприятия общественных слушаний замечания, предложения, пожелания от общественности не поступали.

#### ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, докладчик Шишкин Я.С.
2. «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, докладчик Шишкин Я.С.

Рахмуллин В.В. – Доложил о том, что общественные обсуждения проводятся в соответствии с пунктом 1 статьи 9 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и постановлением администрации города от 26.04.2019 № 1197 «Об организации и проведении общественных обсуждений». Общественные обсуждения проводятся в форме общественных слушаний. Слушания организованы по инициативе ООО «ПИНЭП» на основании пункта 7.2. статьи 11 Федерального Закона «Об экологической экспертизе». Данным пунктом к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесена «проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности».

Предметом общественных слушаний является проектная документация «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники», «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду.

Вовлечение общественности полезно для всех участвующих сторон и для города в целом. Оно необходимо для того, чтобы не упустить важные экономические, социальные и экологические последствия намечаемой деятельности.

В период с 31 мая по 1 июля 2019 года организовано информирование населения муниципального образования «Город Березники» и всех заинтересованных лиц о намечаемой деятельности по вышеуказанным объектам, а именно:

- опубликованы объявления о проведении общественных обсуждений в федеральном, региональном и муниципальном изданиях;

- организованы выставки материалов, являющихся предметом общественных слушаний, в помещениях ООО «ПИНЭП» (в г. Пермь) и управления по охране окружающей среды и природопользованию администрации города (в г. Березники).

Сегодня проводится итоговое мероприятие общественных слушаний.

1. По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

Шишкин Я.С. – доложил об основных проектных решениях, содержащихся в проектной документации «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники».

ООО «ПИНЭП» является исполнителем проектных работ на основании государственного контракта № 01562000025190000050001 от 03.04.2019 г., заключённого с Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Оценка воздействия на окружающую среду проектной документации «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники» выполнена на основании:

- технического задания на выполнение работ по оценке воздействия на окружающую среду, утвержденного Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края;

- материалов технических отчетов инженерно-экологических, инженерно-гидрометеорологических, инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий.

Рекультивация шламонакопителя №4 в г. Березники обусловлена экологической проблемой накопленных отходов от зачистки оборудования производств анилина, N-метиланилина и полупродуктов для производства анилина.

Шламонакопитель № 4 - гидротехническое сооружение (ГТС), предназначенное для накопления шлама, введено в эксплуатацию в 1972 г.

Собственник шламонакопителя не определен (бывший собственник – ОАО «Бератон» признан банкротом на основании постановления семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25 апреля 2012 года дело № А50-10965/200). На сегодняшний день шламонакопитель не эксплуатируется.

Состав, параметры дамбы шламонакопителя – дамба насыпная, земляная, длина дамбы 370 м, ширина по гребню 1,5 м, высота 3,5 м.



Объект рекультивации – шламонакопитель №4, расположен на земельном участке с кадастровым номером 59:03:0200004:257, площадь объекта – 1,33 га.

Все работы производятся в границах отведенного земельного участка.

Земельный участок, на котором размещен шламонакопитель №4, находится на землях федерального значения.

Согласно материалам, размещенным на публичной кадастровой карте категория земель – земли населенных пунктов, разрешенное использование земельного участка – «занимаемый очистными сооружениями».

#### ***Отходы шламонакопителя***

Отходы, размещаемые в период эксплуатации в шламонакопителе, после введения в действие Федерального классификационного каталога отходов (утв. приказом МПР РФ от 02.12.2002 г. № 786) идентифицированы как «Смесь отходов зачистки оборудования производств анилина, N-метиланилина и полупродуктов для производства анилина» (код 313 891 133 94). Всего на момент окончания эксплуатации шламонакопителя №4 согласно статотчетности на объекте было накоплено 26,7 тыс. т отходов.

#### ***Альтернативные варианты способов рекультивации***

1. Ликвидация – комплекс мероприятий, направленный на обезвреживание и вывоз обезвреженных шламов, включающий 2 этапа рекультивационных работ:

– технический этап (откачка и вывоз надшламовых вод; обезвреживание шлама одним из двух способов (термическим или способом отверждения), вывоз обезвреженных отходов, срезка дамб шламонакопителя до проектных отметок; засыпка песком; планировка поверхности; устройство плодородного слоя почвы);

– биологический этап (подготовка почвы для посева трав; посев травосмеси).

2. Консервация – комплекс мероприятий, направленный на захоронение отходов «на месте» и включающий 2 этапа рекультивационных работ:

– технический этап (откачка и вывоз надшламовых вод; срезка дамб шламонакопителя до проектных отметок; засыпка песком; планировка поверхности; устройство плодородного слоя почвы);

– биологический этап (подготовка почвы для посева трав; посев травосмеси).

#### ***Выбор варианта рекультивации шламонакопителя***

Из трех рассмотренных способов рекультивации шламонакопителя на этапе рассмотрения был исключен вариант консервации, что связано с тем, что шламонакопитель расположен на территории месторождения нефти.

Рекультивация шламонакопителя №4 способом «ликвидации» с термическим обезвреживанием шламов является наиболее затратным вариантом, и представляет угрозу кусту скважин добычи нефти ООО «Лукойл-Пермь» в связи с его потенциальной возможностью возгорания близлежащих объектов при аварийной ситуации.

Наиболее приемлемым является способ рекультивации «ликвидация» шламонакопителя №4 с предварительным обезвреживанием шлама методом отверждения. Данный способ является не только экономически выгодным и менее затратным по времени, но и наиболее безопасным с экологической точки зрения.

Проектными решениями предложен метод «ликвидации» – состоящий из двух периодов – подготовительный и основной.

Подготовительный период:

- организационно–техническая подготовка;
- устройство временного проезда из железобетонных плит;
- размещение временных зданий и сооружений;
- подключение временного электроснабжения;
- размещение временных контейнеров для отходов.

Основной период:

- рекультивация нарушенных земель (технический и биологический этапы).

Технический этап:

- откачка и вывоз надшламовых вод на очистные сооружения Соликамского магниевого завода, ориентировочный объем откачки 1800,00 м<sup>3</sup>;
- устройство стены из шпунтовых свай Л15-У;
- демонтаж шламопровода и узла распределения шлама;
- выемка и перенос шламов из рабочей зоны в резервную;
- устройство разделительной дамбы между рабочей картой и картой просушки;
- обезвреживание шламов методом отверждения;
- вывоз обезвреженных шламов на захоронение;
- срезка дамб до проектных отметок и распределение срезанного грунта по территории рекультивируемой поверхности;
- отсыпка поверхности до проектных уровней песчано-гравийной смесью;
- планировка поверхности;
- устройство плодородного слоя почвы толщиной 20 см из торфа.

Биологический этап:

- подготовка почвы для посева трав;
- посев травосмеси.

Общая продолжительность работ на объекте определена проектом организации работ, исходя из видов и объемов выполняемых работ и составляет 6,5 месяцев, в том числе:

- подготовительный период – 0,5 месяца;
- основной период – 6 месяцев.

*Общая стоимость работ составит 132,97 млн. руб.*

#### ВЫСТУПИЛИ:

Глуховской М.М. – Поинтересовался, каким способом будут вывозиться жидкие отходы на СМЗ?

Шишкин Я.С.. – Уточнил, что планируется вывозить надшламовые воды цистернами объемом 10 куб.м.

Харун Л.И. – Просила уточнить, в каком состоянии находятся дамбы шламонакопителя.

Шишкин Я.С. – Пояснил, что дамбы находятся в прекрасном состоянии, с внешней стороны имеется древостой высотой 15-20 м, около 240 деревьев подлежат вырубке.

Харун Л.И. – Поинтересовалась, какие имеются дополнительные доводы, не позволяющие провести рекультивацию «на месте».

Шишкин Я.С. – Пояснил, что имеющийся шлам не является стабильным основанием, потребуется дополнительный дренаж, четко установить влияние шламов на грунтовые воды не возможно.

Глуховской М.М. – Спросил, чем термический способ невыгоден.

Шишкин Я.С. – Пояснил, что термический способ медленнее в 20 раз. Кроме того, лаборатория, проводившая анализ, не рекомендовала его в связи с низким содержанием органики и малым процентом уменьшения массы шламов после термической обработки.

Быкова Л.М. – Доложила, что в течение предусмотренного законодательством срока в помещении управления по охране окружающей среды и природопользованию, также как и в помещении ООО «ПИНЭП» (г. Пермь), общественности была предоставлена возможность ознакомиться с материалами, являющимися предметом общественного обсуждения по проектной документации «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники». Замечаний, предложений, пожеланий за это время не поступило. Подчеркнула, что сейчас очень важно, чтобы мероприятия, предусмотренные проектной документацией, материалами ОВОС, были выполнены в полном соответствии с проектными решениями.

Дополнительно отметила, что согласно Положению об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, которое утверждено приказом Госкомэкологии № 372 от 16.05.2000 года, ООО «ПИНЭП» должно обеспечить принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности, а также документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС в течение 30 дней после окончания общественных слушаний. Предложила отразить это в сегодняшних решениях по итогам слушаний.

#### РЕШИЛИ:

1. Признать общественные слушания по рассмотрению проектной документации по объекту «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, состоявшимися.



2. Одобрить проектные решения по объекту «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники».

3. Рекомендовать ООО «ПИНЭП»:

3.1. направить проектную документацию на государственную экологическую экспертизу;

3.2. обеспечить принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности по объекту «Рекультивация шламонакопителя № 4 г. Березники», а также документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС в течение 30 дней после окончания общественных слушаний.

4. Рекомендовать управлению по охране окружающей среды и природопользованию администрации города проинформировать общественность о результатах общественных слушаний через средства массовой информации.

Итоги голосования: «за» - 14, «против» - нет, «воздержалось» - нет, решение принято 14 голосами.

2. По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Шишкин Я.С. – доложил об основных проектных решениях, содержащихся в проектной документации «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники».

ООО «ПИНЭП» является исполнителем проектных работ на основании государственного контракта № 01562000025190000060002, заключённого с Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Оценка воздействия на окружающую среду проектной документации «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники» выполнена на основании:

– технического задания на выполнение работ по оценке воздействия на окружающую среду, утвержденного Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края;

– материалов технических отчетов инженерно-экологических, инженерно-гидрометеорологических, инженерно-геодезических и инженерно-геологических изысканий.

Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники обусловлена экологической проблемой накопленных производственных и бытовых отходов 2-5 класса опасности.

Накопитель введен в эксплуатацию в 1949 г., с 2009 г. размещение отходов на накопителе прекращено в связи с банкротством ОАО «Бератон».

Согласно паспорту объекта (от 1997 г.) накопитель предназначен для размещения твердых производственных отходов II, III, IV класса опасности, а также бытовых отходов. В соответствии с «Инструкцией о порядке сбора, учета, транспортировки и захоронения

производственных и бытовых отходов на ОАО «Бератон» (от 2006 г.) отходы II, III, IV класса опасности и бытовые отходы складировались отдельно с последующей засыпкой грунтом и уплотнением.

Объект рекультивации – накопитель производственных и бытовых отходов г. Березники, расположен на земельном участке с кадастровым номером 59:03:0200004:257, площадь объекта – 5,7 га.

Все работы производятся в границах отведенного земельного участка.

Земельный участок, на котором размещен накопитель производственных и бытовых отходов г. Березники, находится на землях федерального значения.

#### ***Отходы накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники***

На территории накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники за весь период эксплуатации накоплено 380 тыс. т отходов:

Класс опасности отходов	Масса отходов, т
II	160 525,259
III	7 591,683
IV	211 181,022
V	590,497
ВСЕГО	379 888,461

#### ***Альтернативные варианты способов рекультивации***

Рассмотрению подлежало три варианта рекультивации:

1. Ликвидация с вывозом необезвреженных отходов, включающая 2 этапа рекультивационных работ:

– технический этап (откачка и вывоз фильтрационных вод; выемка и вывоз отходов, засыпка выемки песком; планировка поверхности; устройство плодородного слоя почвы);

– биологический этап (подготовка почвы для посева трав; посев травосмеси).

2. Ликвидация с вывозом термически обезвреженных отходов, включающая 2 этапа рекультивационных работ:

– технический этап (откачка и вывоз фильтрационных вод; выемка, обезвреживание и вывоз отходов, засыпка выемки песком; планировка поверхности; устройство плодородного слоя почвы);

– биологический этап (подготовка почвы для посева трав; посев травосмеси).

3. Консервация – комплекс мероприятий, направленный на захоронение отходов «на месте» и включающий 2 этапа рекультивационных работ:

– технический этап (откачка и вывоз фильтрационных вод; устройство противофильтрационной завесы из шпунтовых свай по периметру накопителя; выемка и перенос отходов с одной части накопителя на другую; устройство гидроизоляционного



экрана из геомембраны; перенос отходов на подготовленное основание с уплотнением; устройство гидроизоляционного экрана поверх уложенных отходов; устройство защитного экрана из ж/б; повторение предыдущих операций со второй частью накопителя; устройство плодородного слоя почвы);

– биологический этап (подготовка почвы для посева трав; посев травосмеси).

### ***Выбор варианта рекультивации накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники***

После анализа вариантов рекультивации накопителя были сделаны следующие выводы:

1. Вариант ликвидации с вывозом необезвреженных отходов невозможен по причине того, что на территории Российской Федерации отсутствуют объекты размещения отходов, имеющих лицензию на прием отходов, размещенных в накопителе.

2. Термическое обезвреживание отходов на месте представляет угрозу кусту скважин добычи нефти ООО «Лукойл-Пермь» в связи с его потенциальной возможностью возгорания близлежащих объектов при аварийной ситуации, помимо этого имеет большую сметную стоимость, в связи с вышеперечисленными факторами данный способ признан неприемлемым.

3. Наиболее приемлемым является способ рекультивации «консервация» накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники. Данный способ является не только экономически выгодным и менее затратным по времени, но и наиболее безопасным с экологической точки зрения.

Проектными решениями предложен метод «консервации», состоящий из двух периодов – подготовительный и основной.

#### Подготовительный период:

- организационно–техническая подготовка;
- устройство временного проезда из железобетонных плит;
- размещение временных зданий и сооружений;
- подключение временного электроснабжения;
- размещение временных контейнеров для отходов.

#### Основной период:

–рекультивация нарушенных земель (технический и биологический этапы).

Технический этап:

- откачка и вывоз фильтрационных вод на очистные сооружения Соликамского магниевого завода, ориентировочный объем откачки составляет 2500м<sup>3</sup>;
- устройство противофильтрационной завесы из шпунтовых свай по периметру накопителя;
- выемка и перенос отходов с одной части накопителя на другую;

- устройство гидроизоляционного экрана из геомембраны;
- перенос с уплотнением ранее вынутых отходов на подготовленное основание;
- устройство гидроизоляционного экрана из геомембраны поверх уложенных отходов;
- устройство защитного слоя из ж/б;
- повторение предыдущих операций со второй частью накопителя;
- устройство потенциально плодородного слоя толщиной 30 см;
- устройство плодородного слоя почвы толщиной 20 см из торфа.

Биологический этап:

- подготовка почвы для посева трав;
- посев травосмеси.

Общая продолжительность работ на объекте определена проектом организации работ, исходя из видов и объемов выполняемых работ и составляет 12,5 месяцев, в том числе:

- подготовительный период – 0,5 месяца;
- основной период – 12 месяцев.

*Общая стоимость работ составит 234,62 млн. руб.*

ВЫСТУПИЛИ:

Глуховской М.М. – Поинтересовался, куда денутся имеющиеся емкости с дефиниламином?

Шишкин Я.С. – Уточнил, что они будут забетонированы.

Харун Л.И. – Спросила, будет ли этот объект являться объектом капитального строительства.

Шишкин Я.С. – Ответил, что будет являться.

Харун Л.И. – Уточнила, будет ли предусмотрен мониторинг объекта?

Шишкин Я.С. – Пояснил, что будет предусмотрена программа мониторинга, включающая в себя наблюдение за грунтовыми водами, почвами, атмосферным воздухом, целостности поверхностного слоя.

Харун Л.И. – Спросила, на какой период будет обеспечена целостность объекта?

Шишкин Я.С. – Сообщил, что по оценкам экспертов – не менее, чем на 100 лет.

Харун Л.И. – Спросила, будут ли вывозиться какие-то отходы на городской полигон?

Шишкин Я.С. – Пояснил, что необходимости вывоза отходов не будет.

Козлов А.С. – Поинтересовался, достаточно ли будет 20 см бетонной плиты

Шишкин Я.С. – Пояснил, что такого защитного экрана будет достаточно, чтобы корневая система древесно-кустарниковой растительности его не разрушила.

Быкова Л.М. – Доложила, что в течение предусмотренного законодательством срока в помещении управления по охране окружающей среды и природопользованию администрации города, также как и в помещении ООО «ПИНЭП» (г. Пермь) общественности была предоставлена возможность ознакомиться с материалами, являющимися предметом общественного обсуждения по проектной документации «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники». Замечаний, предложений, пожеланий

за это время не поступило. Подчеркнула, что сейчас очень важно, чтобы мероприятия, предусмотренные проектной документацией, материалами ОВОС были выполнены в полном соответствии с проектными решениями.

Дополнительно отметила, что согласно Положению об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, которое утверждено приказом Госкомэкологии № 372 от 16.05.2000 года, ООО «ПИНЭП» должно обеспечить принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности, а также документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС в течение 30 дней после окончания общественных слушаний. Предложила отразить это в сегодняшних решениях по итогам слушаний.

РЕШИЛИ:

1. Признать общественные слушания по рассмотрению проектной документации по объекту «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники», включая материалы оценки воздействия на окружающую среду, состоявшимися.
2. Одобрить проектные решения по объекту «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники».
3. Рекомендовать ООО «ПИНЭП»:
  - 3.1. направить проектную документацию на государственную экологическую экспертизу;
  - 3.2. обеспечить принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности по объекту «Рекультивация накопителя производственных и бытовых отходов г. Березники», а также документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС в течение 30 дней после окончания общественных слушаний.
4. Рекомендовать управлению по охране окружающей среды и природопользованию администрации города проинформировать общественность о результатах общественных слушаний через средства массовой информации.

Итоги голосования: «за» - 14, «против» - нет, «воздержалось» - нет, решение принято 14 голосами.

Заместитель главы администрации,  
председатель Организационного комитета



В.В. Рахмуллин

Начальник управления по охране окружающей  
среды и природопользованию администрации  
города, секретарь Организационного комитета



Л.М. Быкова