

## СВОД

предложений по результатам проведения публичных консультаций по проекту муниципального правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности - проекта постановления администрации города Березники «О внесении изменений в постановление администрации города от 28.02.2017 № 365 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом города Березники»

1. Полный электронный адрес размещения проекта правового акта: официальный сайт администрации города Березники в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
2. Срок, в течение которого разработчиком принялись предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта правового акта: начало 19 июля 2019г., окончание 29 июля 2019г.
3. Сведения о разработчике - организаторе публичных консультаций:  
Управление городского хозяйства администрации города Березники.
4. Сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения (замечания), результаты их рассмотрения:

№	Участники публичных консультаций	Краткая характеристика поступивших предложений (замечаний)	Результат рассмотрения поступивших предложений (замечаний), причины отклонения
1	Шарапова Е.	Продлить маршрут №23 до Околицы.	Отклонить, предлагаемое изменение маршрута дублируется маршрутами: №28 (разница в один остановочный пункт); №23 и (на выбор №№6,9,11) – полностью; №23 и (на выбор 19,30 -

			с разницей в один остановочный пункт).
2	Кайгородцева И.	<p>1. Куда из перечня маршрутов исчез маршрут № 16 (до Легино)?</p> <p>2. Установление маршрута п. Чкалово – Околица.</p>	<p>1. Отклонить, мероприятия по маршруту №16 планируются.</p> <p>2. Отклонить, маршрут более чем на 20% совпадает с действующими маршрутами (п.2.1.1.3 Положения об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок города Березники, утвержденном решением Березниковской городской Думы 28.03.2018г.№371).</p>
3	Миронова Ю.	Продлить маршрут №37 до Нового Суханово.	Отклонить, вследствие несоответствия дорог к указанному району Правилам обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным Приказом Минтранса России от 15.01.2014г. №7 в части ширины и покрытия дороги.
4	Грин К.А.	Обеспечить транспортную доступность частного сектора (четная сторона) по ул.К. Маркса.	Отклонить, территориальная доступность остановочных пунктов жителей указанного района обеспечена остановочным пунктом «ул. К. Маркса».
5	Шамарина Н.В.	Обеспечить транспортную доступность частного сектора	Отклонить, территориальная доступность остановочных пунктов жителей указанного района обеспечена

		(четная сторона) по ул.К. Маркса.	остановочным пунктом «ул. К. Маркса».
6	ООО «Авто-Кварт»	Сохранить и изменить маршрут 29.	Отклонить, организация транспортного обслуживания направлена на обеспечение транспортной доступности жилой части города, предприятия вправе самостоятельно организовать доставку своих работников.
7	ООО «ДИОС»	Отсутствует порядок внесения изменений в документ планирования;  документ планирования постоянно изменяется, что приводит к ухудшению финансового состояния перевозчиков; вместо оптимизации маршрутной сети количество транспортных средств фактически увеличивается;	Отклонить, Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон №220-ФЗ) не предусматривает установления отдельного порядка внесения изменений в документ планирования; отклонить, связь между документом планирования и финансовым состоянием перевозчиков не аргументирована;  отклонить, в настоящее время (без учета закрытия дорог) перевозки в городе осуществляет 115 транспортных средств, после проведения мероприятий по изменению маршрутной сети в соответствии с новым документом планирования количество транспортных средств уменьшится до 99;

	<p>права перевозчика по маршруту №37 нарушаются уменьшением количества транспортных средств на маршруте, несмотря на действующее свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту;</p> <p>об уведомлении об изменении вида регулярных перевозок не позднее чем за 180 дней до дня вступления соответствующего решения в силу;</p> <p>об отсутствии возможности уменьшить количество транспортных средств на маршруте;</p> <p>о необходимости сохранения количества транспортных средств</p>	<p>отклонить, при изменении вида регулярных перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам уполномоченный орган местного самоуправления, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращает действие данного свидетельства (пп. 6 п.1 ст. 29 Закона №220-ФЗ);</p> <p>принять, внести изменения в раздел 2.4. проекта НПА в части даты изменения вида перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам с 01.03.2020 г.;</p>	<p>отклонить, при осуществлении регулярных перевозок по регулируемым тарифам предметом муниципального контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен муниципальный контракт работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными муниципальным заказчиком (п.3 ст. 14 Закона №220-ФЗ);</p> <p>отклонить, по результатам общественного обсуждения предложено сохранить маршрут, предложений по сохранению количества транспортных средств на маршруте не поступало.</p>

		по результатам общественного обсуждения по изменению маршрутной сети.	
8	ИП Ворончихин Е.В.	Отсутствуют основания сокращения количества транспортных средств на маршруте №8 вследствие ранее выданного свидетельства на право осуществления регулярных перевозок; законом не предусмотрено изменение вида регулярных перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам, в частности по маршруту №8 с 01.01.2020г.	Отклонить, замечания противоречат ст. 18, пп. 6 п.1 ст. 29 Закона №220-ФЗ, при изменении вида регулярных перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам уполномоченный орган местного самоуправления, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращает действие данного свидетельства; отклонить частично, замечания противоречат ст. 18, пп. 6 п.1 ст. 29 Закона №220-ФЗ, принять в части, внести изменения в раздел 2.4. проекта НПА в части даты изменения вида перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам с 01.03.2020 г.
9	Попов С.	Изменить маршруты №№20 и 41, сократить их до площади Фронтовиков, отменить маршруты №№44 и 46; установить особо большой класс на маршруте №23.	Принять, внести изменения в разделы 2.2. и 2.5 проекта НПА;  принять частично, внести изменения в п.12 раздела 2.3. проекта НПА. установив: большой класс транспортных

		<p>средств (длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно), количество единиц – 8; особо большой класс транспортных средств (длина от более чем 16 метров), количество единиц – 2.</p>
<p>10 Ассоциация «Союз перевозчиков города Березники»</p>	<p>Разработать новую маршрутную сеть с учетом всех замечаний и пожеланий; при отмене маршрута №29 будут затронуты интересы ряда предприятий, остающихся без пассажирского сообщения; используя административный ресурс, создаются преференции муниципальному перевозчику;</p> <p>проект НПА противоречит нормам ФЗ №220;</p> <p>исполнение положений регулирования приводит к ограничению действий субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также создает существенные</p>	<p>Отклонить, предложение о разработке новой сети несовместимо с предложением участника публичных консультаций о сохранении действующей маршрутной сети; отклонить, предприятия вправе самостоятельно организовать доставку своих работников;</p> <p>отклонить, замечание участника публичных консультаций не имеет обоснований, в конкурентных процедурах отбора перевозчиков может принять участие любой желающий, соответствующий установленным законодательством требованиям;</p> <p>отклонить, не указаны как конкретные положения проекта НПА, так нормы Закона №220-ФЗ, вступающие с ними в противоречие;</p> <p>отклонить, возврат предмета лизинга лизингодателю при прекращении договора лизинга не влечет за собой дальнейших лизинговых платежей, сокращение 16 транспортных средств не повлечет значительного сокращения рабочих мест водителей и кондукторов – одних из самых востребованных специальностей на рынке труда города, иных</p>

	<p>риски для ведения такой деятельности, в том числе невозможности исполнения обязанностей по погашению задолженности по лизинговым платежам, что повлечет за собой тяжелые последствия для малого бизнеса, вплоть до банкротства и судебных исков, значительному сокращению рабочих мест;</p> <p>регулирование является дискриминационным по отношению к частным перевозчикам, механизм защиты прав хозяйствующих субъектов не предусмотрен;</p> <p>необходим переходный период до 2022 года;</p> <p>отсутствует порядок внесения изменений в документ планирования;</p> <p>не учтены замечания и</p>	<p>рисков для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности участником публичных консультаций не указано;</p> <p>отклонить, участник публичных консультаций не указал условия доступа на товарный рынок, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;</p> <p>отклонить, проектом НПА предусмотрен переходный период, соответствующий нормам законодательства;</p> <p>Закон №220-ФЗ не предусматривает установления отдельного порядка внесения изменений в документ планирования;</p> <p>отклонить, из поступивших по результатам общественных</p>
--	--	--

	<p>предложения жителей города;</p>	<p>обсуждений отчета о научно-исследовательской работе, выполненной ООО «Агентство дорожной информации РАДАР», послужившей основой для разработки проекта НПА учтены полностью 12 обращений, частично - 17, отклонены как нецелесообразные – 16;</p>
<p>исключить в проекте НПА вследствие ранее выданного свидетельства на право осуществления регулярных перевозок: пункты 2.3.4 (изменение количества транспортных средств на маршруте №8);</p> <p>2.4.1 (изменение вида регулярных перевозок на перевозки по регулируемым тарифам с 01.01.2020г.);</p> <p>действующую маршрутную сеть оставить без изменений</p>	<p>отклонить, замечания противоречат ст. 18, пп. 6 п.1 ст. 29 Закона №220-ФЗ, при изменении вида регулярных перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам уполномоченный орган местного самоуправления, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращает действие данного свидетельства;</p> <p>принять, внести изменения в раздел 2.4. проекта НПА в части даты изменения вида перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам с 01.03.2020 г.;</p> <p>отклонить, предложение о сохранении действующей маршрутной сети несовместимо с предложением участника публичных консультаций о разработке новой сети.</p>	
<p>11 ИП Паюсова</p>	<p>Изменений не вносить, добавить</p>	<p>Отклонить, предложение о сохранении действующей</p>



<p>Я.А.</p>	<p>количество маршрутов до Цкалово и Усоляя;          заключить с частными маршрутами договора на определенный срок и ввести систему штрафов за нарушения условий договора;          оставить всех предпринимателей на маршрутах;          не отменять маршруты №№1, 17, 29, возникнут проблемы на маршрутах с переполненностью транспортных средств на маршрутах №№41 и 18;          станет невозможно добраться с Околицы до МЖК и горбольницы №1 вследствие отмены</p>	<p>маршрутной сети несовместимо с предлагаемым увеличением количества маршрутов;          отклонить, законодательством предусмотрен запрет на ограничивающие конкуренцию действия органов местного самоуправления, маршруты в границах городского округа являются муниципальными, маршрут является путем следования транспортного средства между пунктами отправления и назначения и не является стороной договора;          отклонить, отмена маршрутов компенсируется: маршрута №1 – маршрутами №№4, 4а, 6, 11; маршрута №17 – маршрутом №18, маршрута №29 – маршрутами №№19, 28, 41; изменение маршрута №41 позволит увеличить оборачиваемость транспортных средств на маршруте и сократить интервалы движения, количество транспортных средств на маршруте №18 не уменьшится по сравнению с количеством транспортных средств, осуществляющих перевозки на маршрутах 17 и 18 в настоящее время;          отклонить, маршрут №1 компенсируется маршрутами 4, 4а, 6, 11, мероприятия по маршруту №6 не планируются;</p>
-------------	---	--

	<p>маршрутов №№1 и 6; обсудить проект НПА минимум 2 года для учета всех пожеланий;</p> <p>вести больше транспорта с низкими полами; продумать транспортную сеть, чтобы обеспечить возможность ездить без пересадки в любую точку города; маршрут №41 оставить без изменений.</p>	<p>отклонить, срок обсуждения избыточен, учет пожеланий осуществляется постоянно;</p> <p>замечание не относится к проекту НПА, но будет учтено при подготовке конкурсной документации; создание подобной сети приведет к снижению эффективности функционирования транспортной системы города, повышению уровня воздействия транспорта на окружающую среду и необоснованному увеличению расходов бюджета; отклонить, предлагаемая трассировка маршрута №41 позволит улучшить транспортное обслуживание ул. Тельмана, а также ул. Ломоносова на участке от ул. Тельмана до ул. Пятилетки, а также пешеходную доступность остановок общественного транспорта жителям ул. Челюскинцев</p>
12	<p>Хвостова А.Х.</p> <p>Установить маршрут №31 или увеличить количество рейсов маршрута №3</p>	<p>Отклонить, установление маршрута №31 направлено на увеличение дублирующих маршрутов, проектом НПА предусмотрено увеличение количества транспортных средств на маршруте №3 вдвое по сравнению с работающими на маршруте.</p>

Вывод о необходимости внесения изменений в положения проекта муниципального нормативного правового акта, их масштабе и необходимости (отсутствии необходимости) изменения его концепции:

положения нормативного правового акта не противоречат действующему законодательству, в частности части 1 статьи 15 закона «О защите конкуренции» и не нарушают прав и законных интересов предпринимателей, поскольку

положения нормативного правового акта направлены на неопределенный круг лиц, распространяется на всех потенциальных перевозчиков, вследствие чего этот НПА не ограничивает прав потенциальных перевозчиков по сравнению с другими субъектами. Необходимость внесения изменений в проект нормативного правового акта по внесенным замечаниям, направленным на оценку регулирующего воздействия отсутствует. Иные замечания частично учтены разработчиком в доработанном проекте правового акта.

Начальник управления  
городского хозяйства  
администрации города



М.А. Литвинов